



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 766 /DPSS
DATA 22.03.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L.695 05.05.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru sprijinirea agenților economici și autorităților locale în vederea realizării obligațiilor de mediu scadente în perioada 2009-2010*”, inițiată de 12 deputați – PNL (Bp. 488/2009).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă „prevede acordarea de la bugetul Fondului pentru Mediu la bugetul autorităților locale implicate a sumei de 100.000 lei pentru realizarea studiilor de fezabilitate și 200.000 lei pentru realizarea proiectelor tehnice pentru închiderea celor peste 70 de depozite neconforme” cu Directiva Consiliului nr. 99/31/CE privind depozitarea deșeurilor.

„De aceleași prevederi se bucură și autoritățile locale care beneficiază de contracte de asistență tehnică finanțate prin POS Mediu, în scopul urgentării procedurilor de închidere a depozitelor neconforme, până la deschiderea finanțărilor prin POS Mediu”.

Finalitatea adoptării unor astfel de soluții legislative este, potrivit *Expunerii de motive*, de a debloca investițiile de mediu „cu scopul evitării închiderii celor peste 70 de mari operatori economici și declanșării împotriva României a procedurii de infrigement”.

II. Observații

1. Activitatea Administrației Fondului pentru Mediu, precum și constituirea și gestionarea fondului sunt reglementate de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare*. Potrivit art. 1 al actului normativ menționat, „*Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare în domeniul protecției mediului*”.

Destinația Fondului pentru mediu este stabilită în art. 13. Acesta se utilizează exclusiv pentru susținerea și realizarea proiectelor prioritare pentru protecția mediului enumerate la alin. (2) al articolului menționat.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 prevede două modalități prin care proiectele prevăzute la art. 13 alin. (2) pot fi finanțate din Fondul de mediu, și anume:

- susținerea financiară a proiectelor prin finanțare sau cofinanțare nerambursabilă;
- cofinanțarea proiectelor finanțate din fonduri comunitare și/sau alte fonduri internaționale.

Față de cele menționate, inițiativa legislativă nu poate fi aplicată, deoarece propune, la **art. 11** și **art. 14**, acordarea de „*credite*” din partea Administrației Fondului de Mediu, unitate care nu acordă credite, ci „*finanțează*” nerambursabil proiectele de mediu (termenul „*credit*” implică returnarea sumelor finanțate). Totodată, proiectele pentru care se acordă finanțare sunt *limitativ* enumerate în art. 13 al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005*, actul normativ care reglementează activitatea Fondului de mediu.

De altfel, sprijinul sub forma unui împrumut acordat în condiții preferențiale (dobânda Euribor fără alte costuri, potrivit **art. 12 alin. (4)**, „*sunt interzise alte costuri de creditare*”) operatorilor economici în scopul realizării investițiilor de mediu rezultate din programele de conformare și etapizare, ori din aplicarea unor directive sau decizii europene sau din Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană ar putea implica elemente de natura ajutorului de stat.

2. Menționăm că Administrația Fondului pentru Mediu nu acordă plăți în avans, beneficiarul susținând execuția proiectului până la momentul decontării din surse financiare proprii. Susținerea de către Administrația Fondului de Mediu a finanțării proiectului se face prin decontarea, în baza documentelor

justificative, a sumelor reprezentând cheltuielile eligibile stabilite prin contractul de finanțare și efectuate după perfectarea contractului.

De asemenea, Administrația Fondului pentru Mediu nu efectuează plăți pe baza facturilor proforme, emise de către furnizorii de produse/lucrări aferente proiectului, și nu efectuează plăți pentru facturile reprezentând avansuri în baza contractelor încheiate între beneficiarii finanțării și furnizorii de produse/lucrări aferente proiectului.

3. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, era necesară respectarea art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Totodată, menționăm că art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului